

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ל' בניסן התשע"ח
15 באפריל 2018
סימוכין: 266166

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 15/04/2018

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר ויקטור וייס, סגן בכיר לחשב הכללי, חבר וועדה
עו"ד אסתי פלדמן, הלשכה המשפטית, יועצת משפטית

מוזמנים:

מר אלון מורגנשטרן, סגן חשב המשרד
מר אסף שמר, ראש מכלול מערכות

הנושא: משרד ראש הממשלה

החלטת ועדת המכרזים מיום 18/10/17
נתקבל בוועדת הפטור ביום 18/03/18
השלמות מיום 20/3/18

בקשה מס': 613725

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם התעשייה האווירית לישראל (להלן – הספק) לצורך המשך פיתוח מערכת מאובטחת ואמינה לשיתוף מידע טכנולוגי לטובת התמודדות עם איומי סייבר (להלן – סייברנט) לתקופה שמיום 15/04/18 ועד ליום 31/03/19, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:
9,200,000 שקל כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם התעשייה האווירית לישראל על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 15/04/18 ועד ליום 31/03/19.

הערות ונימוקים:

1. ביום 7.01.15 החלה התקשרות עם הספק לאחר עריכת מכרז סגור להקמת מערכת סייברנט, בעלות של כ-6 מלש"ח לא כולל מע"מ, לתקופה של שלוש שנים עם שלוש שנות אופציה לתחזוקה בלבד.
2. ביום 07.05.15 אישרה ועדת הפטור המשרדית הרחבה בסך 1,790,256 ₪ לא כולל מע"מ לביצוע שיפורים ושינויים במערכת. ביום 19.04.16 אישרה ועדה הפטור הרחבה נוספת של ההתקשרות בסך 6,250,000 ₪ כולל מע"מ.
3. המערכת פותחה במסגרת יישום החלטת ממשלה מס' 3611 בנושא קידום היכולת הלאומית במרחב הקיברנטי. המערכת מהווה פלטפורמה טכנולוגית מרכזית לשיתוף מידע ופעולה בין גופים ברחבי המדינה בכל הנוגע לאיומי סייבר, מתוך התפיסה כי שיתוף כזה בין ארגונים ומגזרים שונים בארץ ובחו"ל הינו מרכיב קריטי בהתמודדות מדינית עם איומי סייבר.
4. המערכת משרתת עשרות ארגונים פרטיים וממשלתיים בהתנהלותם אל מול הרשות, ומספקת למשתמשים קריטיים מענה שלא ניתן לקבל ממערכת אחרת.
5. אגף התמ"ק ברשות (תשתית מדינה קריטית) שהחל לעבוד בתחילת 2017 הינו צרכן חשוב של המערכת, ועם תחילת פעילותו, התעורר צורך לשנות מספר מאפייני ליבה של המערכת, אשר מוטמעים בשנה האחרונה בכלל הארגונים עליהם אחרי התמ"ק.
6. כחלק ובהמשך להליך ההטמעה אשר עודנו מתרחש, הרשות מעידה על צורך בהמשך פיתוח המערכת, וביצוע שיפורים ושינויים בה, בהתאם לצרכים של הארגונים המחוברים למערכת. עצירה של המשך הפיתוח תפגע באמון שהמשתמשים נותנים במערכת ובהתאמה שלה לצרכי שיתוף המידע ההגנתי שלהם. בסביבה טכנולוגית זו, תחזוקת המערכת בלבד אינה מספקת, ונדרש להמשיך בפיתוח בשל השינויים הטכנולוגיים התכופים בתחום זה.
7. ביצוע הפיתוח ע"י הספק הוא הפיתרון היעיל ביותר, כיוון שהספק מחזיק אתר בדיקות בו מפתחים ובודקים את המערכת לפני עדכוני גרסה. שימוש בספק אחר ידרוש מהרשות לדאוג לאתר כזה בעצמה, מעבר לצורך לסביבה עבור המפתחים עצמם. כמו כן יש לציין שהתשלום הינו רק עבור עבודה בפועל

- המשך

- אשר מוגדרת בצורה קשיחה בכל פיתוח גרסה. בנוסף, הידע של עובדי הפיתוח של הספק הינו קריטי לפיתוח עצמו.
- 8 . ביצוע מו"מ לטובת המשך פיתוח המערכת, הניב הנחה נוספת על הקבוע במכרז, כך שהתקשרות המשך תהיה בתנאים מיטיבים.
- 9 . הפיתוח המבוקש מתוכנן לשנת 2018 ולרבעון הראשון של 2019. בימים אלו הרשות מבצעת תכנון רב שנתי למערכת, לאחריו מתוכננת יציאה למכרז לטובת הקמת "סייברנט 2" עוד בשנת 2018. לפי ועדת המכרזים, ההתקשרות לתקופה המבוקשת מאזנת בין הצורך המבצעי בהמשך הפיתוח לבין עבודת המטה לבחינת המשך פיתוח המערכת בהיבט הטכנולוגי והמכרזי.
- 10 . למערכת יש שלושה רבדים: תשתית, תשתיות תוכנה והתאמה על גבי התשתית. עבודת ההתאמה היא מימוש הצרכים של הרשות ותוצרי עבודה זו ישמשו גם למערכת "סייברנט 2".
- 11 . יש לציין כי אישור ההרחבה כולל בתוכו מימוש אופציה לשם תחזוקה בשווי של 500 אלש"ח. המערכת תשאר בשימוש עד להחלפתה ע"י מערכת "סייברנט 2" כדי לשמור על רציפות מבצעית.
- 12 . מר תום כהן רפרנט מערכות ביטחון וקניין רוחני ממליץ על המשך ההתקשרות.

עו"ד אסתי פלדמן

מר ויקטור וייס

מר יובל רז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך